研 究 快 报

2019 年第 10 期

（总第 78 期）

山东省科技发展战略研究所　　2019 年 11 月 12 日

领导批示

关于突破菏泽、加快菏泽乡村振兴的若干政策建议

——基于全国第三次农业普查数据定量分析

编者按：乡村振兴战略是新时代以习近平同志为核心的党中央对“三农”工作做出的重大战略部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。

2019年9月18日，省委、省政府在菏泽召开乡村振兴调度推进工作会议。刘家义书记指出，全省区域发展最大的短板在菏泽，菏泽发展最大的短板在乡村。农业普查数据以系统化的指标体系详细描述了全省农业、农村、农民的基本现状。基于全国、全省、各市第三次农业普查资料，山东省科技发展战略研究所研究团队深入开展相关研究，取得初步成果。基于近期研究成果，本文形成研究快报，以供参考。

一、研究背景

2018年9月23日， 山东省委印发《关于突破菏泽、鲁西崛起的若干意见》，支持菏泽适应新时代、把握新机遇，乘势而上加快补短板、塑优势、增潜能、提质效、跨关口，打造鲁西崛起的高地、全省新旧动能转换的示范区、鲁苏豫皖四省交界的区域性中心城市。2019年9月18日，省委、省政府在菏泽召开乡村振兴调度推进工作会议。刘家义书记指出，全省区域发展最大的短板在菏泽，菏泽发展最大的短板在乡村。刘家义书记强调，全省各级各部门要把突破菏泽作为一项重要任务，进一步增强大局意识，加大帮扶力度，促进菏泽更好更快跨越式发展。

省委、省政府连续两年把菏泽工作摆在全省的重要日程，为菏泽市带了前所未有的历史机遇。刘家义书记指出，突破菏泽，最关键的是乡村振兴。刘家义书记一语点破制约菏泽发展瓶颈的主要短板。山东省科技发展战略研究所研究团队长期研究乡村振兴战略的重点问题，现结合已有研究成果，立足菏泽实际，浅谈关于突破菏泽、加快菏泽市乡村振兴的若干政策建议。

一、全市农业农村农民规模位居全省前列，发展优势突出。

根据菏泽市第三次农业普查资料，截止 2016 年底，全市主要指标位居全省前列。全市乡级单位数全省第 1 名，村级单位数全省第 7 名，自然村数全省第 1 名。农民登记人数全省第 2 名，农户数全省第 2 名，农业生产从业人员数全省第 2 名。耕地面积全省第 2 名，小麦种植面积全省第 1 名，玉米种植面积全省第 1 名，豆类种植面积全省第 2 名，棉花种植面积全省第 1 名，蔬菜种植面积全省第 2 名，瓜果类种植面积全省第 1 名。生猪养殖规模全省第 3 名，牛养殖规模全省第 5 名，羊养殖规模全省第 1 名，家禽全省第 3 名，淡水养殖面积全省第 5 名。木材采伐量全省第 2 名，苗木生产量全省第 6 名，采集林产品销售额全省第 2 名，林下经济活动经营主体数全省第 1 名、林下经济面积全省第 4 名。农业普查数据显示，菏泽市自然村数量、农村人口数、农户数、种植业规模、养殖业规模及林业规模在全省处于重要地位，农业资源优势突出，发展潜力巨大，同时也表明菏泽市的“三农”问题在全省各项工作中的重要性。

二、全市农业农村农民发展短板突出， 乡村振兴任务艰巨。

根据菏泽市第三次农业普查资料，截止 2016 年底，全市关键指标位居劣势，相对落后。

一是农业从业人员的受教育程度较低、受培训比例低。全市农民中小学及以下人员比例 48.8%、全省第 1 名，初中人员 40%、全省第 16 名，高中或中专人员比例 8.5%、全省第 15 名、大专及以上人员比例 2.80%、全省第 16 名。此外，受过农业专业技术培训分比例为 3.49%、全省第 15

名。

二是农民就业方式相对单一、就业渠道较窄。全市农民中离乡人员比重 8.2%、全省第 4 名，从事非农业人员比例 61.6%、全省第 4 名， 其中务工人员比例多达 82%，雇主、自营、公职人员比例较低。此外。从事农业人员中，种植业从业人员占 97.11%、全省第 2 名、林业从业人员占 1.1%、全省第 8 名、畜牧业从业人员占 1.5%、全省第 16 名、渔业从业人员占 0.07%、全省第 14 名、农林牧渔服务业从业人员占 0.28%、全省第 16 名。

三是农业生产方式单一、新型经营方式类型薄弱。全市农业生产方式以生产为主的比例为 84.7%、全省第 10 位、生产与加工一体化比例相对较低。农业经营方式以传统经营方式为主，公司+农户、农民合作社、专业协会、土地托管等新型经营方式仅占 0.03%、全省 16 名，以传统经营类为主，餐饮住宿、采摘、垂钓、农事体验及其他新型经营类型仅占 0.03%、全省第 17 名。

四是乡村基础设施相对落后、公共服务质量有待提升。全市自然村数全省第一，客观上决定了乡村改造的难度。全市已经实现所有村通公路、通电、通讯、通网，也已基本实现全部乡镇集中或部分集中供水、生活垃圾集中处理或部分集中、有医疗卫生机构、有幼儿园、托儿所等。但是，全市通天然气的村占 3.10%、全省第 17 名；生活污水集中处理或部分集中处理的村占 3.68%、全省 17 名；完成或部分完成改厕的村占 54.3%、还有 45.7%的村庄没有完成；有水冲式卫生厕所的村占 15.4%、全省第 16 名；使用天然气的农户占 24%、全省第 16 名。据调研，大量自然村落的污水处理、天然气、太阳能设施还不完善，生态环境恶化严重。

三、全市全面推进乡村振兴战略的若干建议。

一是坚持党的领导，加强基层组织建设。党是领导一切事业的核心力量，尤其是在乡村振兴这一新领域，问题繁多、关系复杂、任务艰巨，更加需要加强党组织的核心领导。抓好组织领导，积极完善各级党组织的工作机制，理清职责范围，压实工作责任，协调配合，全面发力，一件接着一件干，一项一项抓落实。加强乡镇、村委会等基层党组织的力量建设，选优配强农村党组织班子，加快整顿软弱涣散村党组织，切实提升基层组织力。

二是坚持规划先行，加强统筹、因地制宜。全市自然村数量大、规模小。顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，分类推进乡村振兴，整合村庄资源是实施乡村振兴战略的关键。在优化村庄空间布局的基础上，加快农村电网改造步伐，统筹推进节水供水工程，配套建设污水处理设施，统筹供气、供暖、互联网、学校、体育、文化等公共服务建设。

三是抓好产业发展，大力发展优质高效特色农业。综合发挥农业比较优势，进一步夯实种植业、畜禽养殖业等产业优势，加快发展农业“新六产”，积极发展农产品加工业、文化旅游、医养健康、生态环保、商贸物流业、休闲农业、创意农业等新型经营方式，拓展农业多种功能，培育终端型、体验型、智慧型、循环型等新产业新业态。划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，打造优质农产品生产加工基地，加快国家农业科技园区建设，打造国家级现代农业产业园。

四是积极培育新型农民，全面提升新时代农民综合素质。积极加强学校教育、社会教育、职业教育投入，拓展农民接收新知识、新技术的渠道，全面提升农民文化素质。积极培育新型农业经营主体，发展多元化农业生产性服务。积极推进移风易俗、文明家庭建设，进一步丰富群众精神文化生活。明确引才育才重点，拓宽引才育才渠道，增强乡村的人气和活力。加强矛盾纠纷排查化解，坚决打击各种非法宗教，发挥好网格化和“雪亮工程”作用，持续开展扫黑除恶专项斗争。

供稿人：刘用 周勇

单　位：山东省科技发展战略研究所

本刊未经许可，不得转载。如需转载，请与山东省科技发展战略所联系。

联系地址：济南市科院路 19 号　　邮编：250014
联 系 人：邵波　龙蓉　　电话：81957800

报送:	山东省委政策研究室	山东省人大办公厅
	山东省人民政府研究室	山东省政协办公厅
	山东省各有关部门	齐鲁工业大学(山东省科学院)